|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ**  **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ**  **АЛ РЕПУБЛИЧИЙ**  **МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ**  **ПРИДНIСТРОВСЬКОI**  **МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/44**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

12 июня 2025 года г. Тирасполь

17 часов 30 минут ул. Свердлова, д. 57.

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении  
ГУП «Рыбницкое ДЭСУ», комиссии ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» по осуществлению закупок и ее членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 4 июня 2025 года № 521 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Рыбницкое ДЭСУ», комиссии ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» по осуществлению закупок и ее членов».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато** в 8 часов 30 минут 5 июня 2025 года.

**Окончено** в 17 часов 30 минут 12 июня 2025 года.

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов размещенных в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией   
ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» по осуществлению закупок и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения закупки № 1 (предмет закупки «Битум нефтяной дорожный марки БНД 70/100»), размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/purchase/?id=9305>.

**1. Наименование проверяемого субъекта:**

**1.1.** ГУП «Рыбницкое ДЭСУ».

**Адрес:** г. Рыбница, ул. Кирова, 167

**Телефон:**0 (555) 2–39–23.

**1.2.** Комиссия по осуществлению закупок ГУП «Рыбницкое ДЭСУ», созданная в соответствии с Приказом ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» от 27 мая 2025 года № 43 «О создании Комиссии по осуществлению закупок».

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Рыбницкое ДЭСУ», комиссии ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» по осуществлению закупок и ее членов ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу:  
 – <https://zakupki.gospmr.org/purchase/?id=9305> (закупка № 1 (предмет закупки «Битум нефтяной дорожный марки БНД 70/100»);

– <https://zakupki.gospmr.org/plan/?id=3364> (план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Рыбницкое ДЭСУ»;

<https://zakupki.gospmr.org/price_request/?id=5764> (запрос ценовой информации).

2. Представленные письмом ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» от 6 июня 2025 года исх. № 211.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

15 мая 2025 года ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении открытого аукциона и Документация о закупе № 1 (предмет закупки «Битум нефтяной дорожный марки БНД 70/100»).

**2.1.** В соответствии с нормами статьи 29 Закона о закупках заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в информационной системе, в котором среди иного указывается срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе регламентирован статьей 38 Закона о закупках. Пункт 2 данной статьи наделяет участника открытого аукциона правом подачи заявки на участие в открытом аукционе в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, **или в форме электронного документа** (если такая форма подачи заявки допускается документацией об открытом аукционе).

Нормами пункта 6 статьи 38 Закона о закупках определен исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в открытом аукционе, включающий следующее:

1. Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом аукционе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы.

2. Заявка на участие в открытом аукционе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого аукциона при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого аукциона или лицом, уполномоченным участником открытого аукциона.

3. Непосредственно участник открытого аукциона несет ответственность за подлинность и достоверность представленных информации и документов.

Частью четвертой данного пункта определён **запрет на установление иных требований к оформлению заявки** на участие в открытом аукционе, за исключением выше обозначенных.

Также в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 38 Закона о закупках прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Из норм вышеуказанной статьи следует, что срок **подачи заявок** участниками закупки на участие в открытом аукционе как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа должен быть представлен до срока вскрытия конвертов без каких-либо ограничений.

В пункте 4 раздела 3 «Порядок подачи заявок» Извещения, размещенного в информационной системе в сфере закупок тем пунктом «Порядок подачи заявок» закупочной документации заказчиком в нарушение статьи 38 Закона о закупках определено, что заявка на участие в открытом аукционе предоставляется в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющим просматривать содержание заявки до вскрытия или в форме электронного документа на электронный адрес [desu.ribnitsa@yandex.com](mailto:desu.ribnitsa@yandex.com) **с использованием пароля, обеспечивающего ограничение доступа к информации вплоть до проведения заседания комиссии по закупкам. Пароль необходимо предоставить к 10.00 27 мая 2025 года.**

Установление заказчиком в Извещении и закупочной документации вышеуказанного требования в части использования пароля к заявке нарушает требования норм статьи 38 Закона о закупках.

**2.2.** Исходя из норм подпункта д) пункта 3 статьи 35 Закона о закупках заказчик обязан разместить Извещение об осуществлении закупки в информационной системе, в котором среди иного указать **преимущества**, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом;

Отсутствие в Извещение об осуществлении закупки информации о преимуществах, предоставляемые заказчиком, размещенной в информационной системе в сфере закупок, влечет нарушение требований статьи 35 Закона о закупках.

**2.3.** В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 21 Закона о закупках **информация об установленных требованиях указывается** **заказчиком** в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о закупках.

Пунктом 3 статьи 35 Закона о закупках определено, что в извещении о проведении открытого аукциона заказчик **указывает требования**, предъявляемые к участникам открытого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого аукциона в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

Так, исходя из требований статьи 21 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

а) соответствие требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

б) отсутствие проведения ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие дела о банкротстве;

в) отсутствие решения уполномоченного органа о приостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на дату подачи заявки на участие в закупке;

г) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

1) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

2) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа организации, являющейся участником закупки;

3) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем юридического лица, являющегося участником закупки.

Выгодоприобретателем для целей настоящего подпункта является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10 процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Информация, указанная в подпункте г) части первой настоящего пункта, подтверждается участником закупки декларацией, форма которой утверждена Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2024 года № 15р «Об утверждении формы Декларации об отсутствии личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), которая может привести к конфликту интересов»;

**д) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.**

Также Заказчик вправе по своему усмотрению устанавливать дополнительно к выше обозначенным следующие требования:

а) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица;

б) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 285, 286, 287 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Исходя из вышеуказанных требований к участникам закупки **заказчиком подлежит определению исчерпывающий перечень документов,** который должен быть представлен участниками закупки в составе заявок для участия в открытом аукционе.

В соответствии с пунктом 2 раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения по вышеуказанной закупке заказчиком определены следующие требования к участникам закупки и перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки:

*«а) соответствие требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;*

*б) отсутствие проведения ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие дела о банкротстве;*

*в) отсутствие решения уполномоченного органа о приостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на дату подачи заявки на участие в закупке;*

*г) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:*

*1) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;*

*2) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа организации, являющейся участником закупки;*

*3) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем юридического лица, являющегося участником закупки.*

*Выгодоприобретателем для целей настоящего подпункта является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10 процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;*

*Информация, указанная в подпункте г) части первой настоящего пункта, подтверждается участником закупки декларацией, форма которой утверждена Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2024 года № 15р «Об утверждении формы Декларации об отсутствии личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), которая может привести к конфликту интересов».*

***Заказчик вправе по своему усмотрению устанавливать следующие требования:***

*а) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица;*

*б)* *отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;*

*в) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 285, 286, 287 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.*

Вместе с тем, заказчиком в пункте 2 раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены», определен перечень документов, прилагаемых участниками закупки для участия в открытом аукционе, а именно:

*«а) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), копия патента (для индивидуального предпринимателя), и (или) копия документа, подтверждающего право на применение упрощенной системы налогообложения*

*б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки;*

*в) копии учредительных документов участников открытого аукциона;*

*г) для иностранного лица: доверенность и документ о государственной регистрации данного иностранного юридического лица, а также надлежащим образом заверенный перевод на один из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики данных документов, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;*

*д) предложения участника открытого аукциона в отношении объекта закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие этого объекта требованиям, установленным документацией о закупке:*

*1) предложение о цене контракта (лота №\_\_\_\_\_\_): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;*

*2) наименование товаров, работ, услуг, с указанием качественных, технических и иных необходимых характеристик (конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, и указание на товарный знак), количества (объема);*

*3) участник закупки вправе приложить иные документы, подтверждающие соответствие участника открытого аукциона требованиям, установленным документацией об открытом аукционе;*

*е) информация о соответствии участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в извещении о закупке в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 21 Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»;*

*ж) участник закупки вправе приложить документы, подтверждающие принадлежность участника закупки к категории участников закупки, которым предоставляется преимущество при осуществлении закупок в соответствии со статьей 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»;*

*з) декларация об отсутствии личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), которая может привести к конфликту интересов, утвержденная Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2024 года № 15р «Об утверждении формы Декларации об отсутствии личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), которая может привести к конфликту интересов» (образец документа содержится в разделе «Информация о процедуре закупки» во вкладке «Порядок подачи заявок» в Информационной системе в сфере закупок ПМР);*

*и) участник закупки вправе приложить иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке.*

Таким образом, в нарушение требований статей 21 и 35 Закона о закупках заказчиком не установлены в Извещении по закупке № 1 (предмет закупки «Битум нефтяной дорожный марки БНД 70/100), размещенном в информационной системе в сфере закупок в полном объеме требования к участникам закупки (в части указанных в подпункте д) пункта 1 статьи 21 Закона о закупках), а также исчерпывающий перечень документов (справка с Налоговой инспекции об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты), которая должна быть представлена участниками открытого аукциона.

**2.4.** В соответствии с нормами статей 29, 35-37 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого аукциона, среди иного должна также содержать:

а) почтовый адрес заказчика;

б) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, условия транспортировки и хранения, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования (за исключением коммерческих заказчиков);

в) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

г) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

д) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении поставляемых товаров (работ, услуг);

е) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом.

Отмечено, что в закупочной документации заказчиком не определена вышеуказанная информация, что влечет нарушение требований норм статей 36, 37 Закона о закупках.

Кроме того, информация о требованиях к участникам закупки, указанная в закупочной документации не соответствует информации о требованиях к участникам закупки, отраженной в Извещении по данной закупке.

**2.5.** Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 36 Закона о закупках к документации об открытом аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации, содержащий условия, указанные в документации об открытом аукционе о заключении контракта.

Таким образом, исходя из норм положений статьи пункта 2 статьи 36 пункта 9 статьи 40, пунктов 1-2, 4 статьи 41 Закона о закупках проект контракта должен содержать все условия указанные в документации об открытом аукционе о заключении контракта в соответствии с требованиями Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 20-1).

Заказчиком в размещенном в Информационной системе в сфере закупок Извещении по закупке документации по закупке № 1 (предмет закупки «Битум нефтяной дорожный марки БНД 70/100» заказчиком:

– пунктом 1 Раздела 5 Извещения размещена информация о предмете закупки состоящего из единого лота:

*«Лот № 1 «Битум нефтяной дорожной марки БНД 70/100» в количестве 250 тонн с начальной максимальной ценой контракта в размере 4 750 000 руб.».*

– пунктом 3 раздела 6 Извещения определены условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств:

*«При исполнении принимаемых на себя обязательств участник аукциона несет ответственность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.*

*В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по контракту, он уплачивает Заказчику пеню в размере 0,05% от цены контракта за каждый день просрочки до полного исполнения своих обязанностей. При этом сумма взимаемой пени не должна превышать 10% от общей суммы контракта».*

При этом пунктами 3.2, 5.1-5.7. проекта контракта по данной закупке, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определены объемы поставки товара, обязательства сторон в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств и гарантийные обязательства:

*«3.2. Поставка битума дорожного в количестве 250 (двести пятьдесят) тонн +/-10% осуществляется автомобильным транспортом Продавца, без перегрузки, согласованными партиями (с учетом толеранса +/-10%) до хранилища товара Покупателя, расположенного по адресу: Рыбницкий район, АБЗ с. Сарацея, ГУП «Рыбницкое ДЭСУ».*

*«5.1. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по контракту Стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики с учетом условий, установленных настоящим контрактом.*

*5.2. Взыскание любых неустоек, пеней, штрафов, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики и/или настоящим контрактом, за нарушение обязательств, вытекающих из настоящего контракта, не освобождает Стороны от исполнения такого обязательства в натуре.*

*5.3. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Продавцом своих обязательств по контракту, он уплачивает Покупателю пеню в размере 0,05 % от стоимости неисполненного обязательства за каждый день просрочки до полного исполнения своей обязанности. При этом сумма взимаемой пени не должна превышать 10% от общей суммы настоящего контракта.*

*5.4. В случае нарушения Продавцом сроков исполнения обязательств по контракту Покупатель перечисляет Продавцу оплату в размере, уменьшенном на размер установленной настоящим контрактом неустойки за нарушения сроков исполнения обязательств по настоящему контракту.*

*5.5. В случае нарушения Покупателем срока разгрузки и приемки товара из транспортных средств Поставщика в хранилища, указанного в п.3.5. настоящего контракта, Покупатель компенсирует Продавцу все расходы, обусловленные простоем транспорта Продавца.*

*5.6. За нарушение срока оплаты поставленного Товара, оговоренных в п.2.4. настоящего контракта, Покупатель уплачивает Продавцу пеню в рублях ПМР в размере* ***0,05 %*** *от стоимости неоплаченной партии Товара, зафиксированной в товаросопроводительной документации (накладных и/или иных документах) за каждый день просрочки. При этом сумма взимаемой пени не должна превышать 10% от стоимости неоплаченной партии Товара.*

*5.7. За каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного п. 4.1.6 настоящего контракта, с Продавца взымается пеня 0,05 процента от цены договора, заключенного Продавцом с соисполнителем (в соответствии с ч. 2 - 5 п. 4 ст. 24 Закона о закупках в ПМР).*

На основании вышеизложенного заказчиком не соблюдены требования норм статей 24, 36 Закона о закупках.

**2.6.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках цена контракта, заключаемого с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно статье 16 Закона о закупках цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 16 Закона о закупках и пунктов 11, 25 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127, приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у **не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**.

Согласно пункту 3 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с Извещением и закупочной документацией, размещенными в информационной системе в сфере закупок, заказчиком по лоту № 1 определен следующие предмет и объекты закупки, а также существенные условия заключения контракта:

***Лот №1 – Битум нефтяной дорожный БНД 70/100 в количестве 250 тонн*** *(пункт 1 Раздела 5 Извещения);*

*– Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 составляет 4 750 000 руб. (пункт 1 Раздела 4, пункт 1 раздела 5 Извещения);*

*– Условия и сроки оплаты: Оплата производится в рублях ПМР путем осуществления предоплаты в размере 100% от суммы заказываемой партии товара. (пункт 4 Раздела 4 Извещения);*

*Условия и сроки поставки: Поставка осуществляется автомобильным транспортом Поставщика до хранилища товара Покупателя, расположенного по адресу: Рыбницкий район, АБЗ с. Сарацея, ГУП «Рыбницкое ДЭСУ».*

*Поставка Поставщиком заявленного объема товара осуществляется отдельными партиями в течение 30 календарных дней с даты согласования Продавцом письменной заявки Покупателя. (пункты 1,2 Раздела 7 Извещения)»*

В соответствии с закупочной документацией и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта ГУП «Рыбницкое ДЭСУ», размещенными в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта по лоту № 1 данной закупки применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 4 июня 2025 года исх. № 01-26/4334 запрошена информация и документы, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке.

ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу разместило запрос цены на битум для определения начальной (максимальной) цены контракта.

При этом следует отметить, что условия оплаты и условия поставки товара, указанные в вышеуказанном запросе цены не соответствуют условиям оплаты и условия поставки товара, определенным заказчиком в Извещении по данной закупке.

Письмом от 6 июня 2025 года исх. № 251 ГУП «Рыбницкое ДЭСУ» представлено одно коммерческое предложение ООО «Шериф» (письмо от 28 марта 2025 года исх. № 231), на основании которого сформирована начальная максимальная цена контракта.

Следует отметить, что в представленном коммерческом предложении от потенциального поставщика для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта по лоту № 1 вышеуказанной закупки ООО «Шериф» не указаны сроки поставки и срок действия коммерческого предложения.

Исходя из вышеизложенного, учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта определена и сформирована на основании только одного коммерческого предложения, указанная в Извещении закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 данной закупки, размещенная в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 20-4).

**2.7.** В соответствии со статьями 38 и 39 Закона о закупках заявки на участие в открытом аукционе предоставляются по форме и в порядке, которые указаны в документации об открытом аукционе, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого аукциона.

Участник открытого аукциона подает в письменной форме заявку на участие в открытом аукционе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается документацией об открытом аукционе).

Прием заявок на участие в открытом аукционе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам.

Каждая заявка, поступившая в срок, указанный в документации об открытом аукционе, регистрируется заказчиком. По требованию участника открытого аукциона, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, заказчик выдает расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения.

Вскрытие конвертов с заявками и рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом аукционе являются первым этапом проведения открытого аукциона.

Комиссия по осуществлению закупок вскрывает конверты с заявками на участие в открытом аукционе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам публично в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в документации об открытом аукционе, в срок, указанный в извещении о проведении открытого аукциона. Вскрытие всех конвертов с заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам осуществляются в один день.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом аукционе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии в день вскрытия таких конвертов и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам и не позднее 2 (двух) рабочих дней, следующих за днем подписания этого протокола, размещается заказчиком в информационной системе.

В адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики поступило письмо МУП «Рыбницкое ДЭСУ» от 29 мая 2025 года исх. № 202, которым сообщено, что 27 мая 2025 года в ходе заседания комиссии по осуществлению закупок МУП «Рыбницкое ДЭСУ» при открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам и вскрытия конвертов на участие в открытом аукционе по закупке битума нефтяного дорожного марки БНД 70/100 (id закупки – 9305) получена только одна заявка от ООО «…» на участие в открытом аукционе.

27 мая 2025 года в информационной системе в сфере закупок МУП «Рыбницкое ДЭСУ» в размещен Протокол открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам и вскрытия конвертов на участие в открытом аукционе по закупке битума нефтяного дорожного марки БНД 70/100 от 27 мая 2025 года № 1.

Однако в соответствии с представленной информацией 27 мая 2025 года около 11:30 в телефонном режиме (с номера 779-…..) в комиссию по осуществлению закупок МУП «Рыбницкое ДЭСУ» обратился представитель ООО «…» и пояснил, что подал заявку в форме электронного документа на электронную почту [desu.ribnitsa@yandex.com](mailto:desu.ribnitsa@yandex.com) в 9:30 27 мая 2025 года.

При этом системным администратором МУП «Рыбницкое ДЭСУ» выявлено, что письмо ООО «…» автоматически управляющей системой Yandex перемещено в папку «Спам». Пользователями МУП «Рыбницкое ДЭСУ» папка «Спам» не проверяется.

Принимая во внимание фактическое получение заявки ООО «…» на указанную МУП «Рыбницкое ДЭСУ» электронную почту ([desu.ribnitsa@yandex.com](mailto:desu.ribnitsa@yandex.com)) и нерассмотрение данной заявки комиссией МУП «Рыбницкое ДЭСУ», действия/бездействия комиссии повлекли нарушение требований статей 38, 39 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, МУП «Рыбницкое ДЭСУ» нарушены требования, установленные статьями 15-16, 21, 24, 35-38 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 20-4).

Комиссией по осуществлению закупок МУП «Рыбницкое ДЭСУ» нарушены требования статей 38-39 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 13 июня 2025 года № 01-29/20 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**